

К КОДЕКСУ О НЕДРАХ — ПО ПРАВИЛАМ ОТЧЕТНОСТИ

■ Николай ВАНЖА

Принятый в Казахстане Кодекс публичной отчетности о результатах геологоразведочных работ, минеральных ресурсах и минеральных запасах — KAZRC — на момент вступления в CRIRSCO считался одним из самых прогрессивных в мире. Теперь осталось сделать два очень важных шага для успешного развития горно-металлургической отрасли республики: провести качественное обучение казахстанских специалистов и, пожалуй, самый важный шаг — принять Кодекс РК о недрах и недропользовании, который будет учитывать применение KAZRC как единственного кодекса отчетности в Казахстане. Без него все остальные принятые документы попросту работать не смогут.

Кодексу KAZRC еще потребуется популяризация в разных странах. При этом самое важное, чтобы биржи принимали его наравне с другими кодексами семейства CRIRSCO, доверяя отчетам, подготовленным по стандартам KAZRC. Первый шаг сделан — Казахстанская фондовая биржа (KASE) уже внесла изменения в правила листинга с использованием KAZRC. Теперь необходимо, чтобы Кодекс признали ведущие мировые биржи. Члены CRIRSCO предложили, чтобы в ближайшее время Ассоциация KAZRC связалась с Гонконгской фондовой биржей — для того, чтобы казахстанский Кодекс был признан и там.

Существовали различные мнения по поводу того, какой именно стандарт принять в Казахстане — австралийский JORC, канадский CIM или российский НАЭН.

С российским правительством был даже подписан и направлен в комитет CRIRSCO документ о взаи-

мопонимании. Но у Казахстана есть свои уникальные особенности, на которые необходимо было обратить внимание. Комитет CRIRSCO рекомендовал республике как лидеру по добыче урана методом подземного скважинного выщелачивания учесть уникальные запасы этого вида минерального сырья и, разработав стандарт по оценке результатов геологоразведки, оценке ресурсов и запасов урана, включить его в национальный кодекс. Эта идея так и не нашла отражения в финальной версии кодекса KAZRC, поскольку стандарты отчетности МАГАТЭ по урановым объектам не подходят к стандартам CRIRSCO с точки зрения отчетности по минеральным запасам. При этом возможно производить подготовку отчетности по урану по стандартам CRIRSCO/KAZRC.

Также CRIRSCO рекомендовал подготовить национальный стандарт с широким привлечением к этой работе представителей горно-геоло-

гической общественности, что собственно и произошло. К подготовке кодекса привлекались эксперты АГМП, АПГО, ПОНЭН, KASE, консалтинговых компаний.

В результате был создан свой собственный кодекс, а не просто заимствован чужой опыт, пусть даже проверенный и очень полезный. К тому же внедрение австралийского или канадского стандарта вынуждало бы недропользователей тесно работать только с определенными биржами, хотя оба они являются самыми популярными в мире для составления отчетов по твердым полезным ископаемым.

К слову, национальные кодексы до момента принятия Казахстана в семейство CRIRSCO имели девять членов: Австралия, Бразилия, Канада, Чили, ЕС, Монголия, Россия, ЮАР и США. И, если уж говорить о том, насколько KAZRC по содержанию похож на какой-либо из них, то принципы их одинаковы, а различия состоят,



Н. ЕНЬШИН

в основном, в определенных статьях и формулировках, связанных с особенностями той или иной страны. Иначе и быть не может, так как национальные стандарты обязательно должны соответствовать международному шаблону отчетности о результатах геологоразведочных работ, минеральных ресурсах и запасах (CRIRSCO Template), который был впервые опубликован в 2006 году. В его основу положен австралийский Кодекс JORC.

Шаблон CRIRSCO — консолидированная версия всех действующих национальных стандартов, в которой заложена их совместимость. Он исключает двусмысленность толкования понятий и терминов, применяемых в разных национальных кодексах при оценке месторождений ТПИ. Многие положения шаблона при подготовке национальных кодексов необходимо принимать как постулат. Важно и то, что в нем четко определены критерии оценки минеральных ресурсов и запасов для ТПИ. Благодаря этим достоинствам система отчетности CRIRSCO получила широкое признание в мире. Она понятна специалистам на местах, инвесторам, сотрудникам банков и сырьевых бирж.

— Шаблон периодически изменяется, отвечая на вызовы текущих мировых тенденций и требования мировых горнодобывающих компаний и рынка инвестиций. Во время работы ежегодного собрания CRIRSCO в 2016 году было решено обновить требования по экологии, закрытию и рекультивации руд-



Г. ФРЕЙМАН

ников и включить понятие mineral waste (отходы горнодобывающих и металлургических предприятий) в глоссарий. Также в шаблон была добавлена таблица, отражающая минимально необходимую детализацию по дисциплинам и видам работ для каждой стадии изученности (Scoping Study, Pre-Feasibility Study и Feasibility Study). Появился и перечень минимально необходимых разделов, которые должны присутствовать как в отчете о минеральных ресурсах (MRE), так и отчете о техническом аудите (DueDiligence), — пояснил генеральный менеджер SRK Consulting (Kazakhstan) Ltd, представитель KAZRC в комитете CRIRSCO Николай Еньшин. — Эти дополнения

были предложены главой делегации ЮАР Роджером Диксоном, который включил их в обновленную версию кодекса SAMREC и предложил добавить эти пункты в шаблон CRIRSCO. После утверждения окончательной редакции шаблона соответствующие изменения должны быть внесены во все национальные кодексы, разработанные на основе шаблона CRIRSCO, в том числе и KAZRC.

Правда, сам по себе Кодекс KAZRC как самостоятельный документ не работает. Он должен стать частью нового Кодекса о недрах и недропользовании, и только после этого будет приниматься в Казахстане в полной мере, заменяя действующие сейчас стандарты ГКЗ. Ожидается, что принятие Кодекса о недрах будет завершено к концу текущего года и в начале 2018 года он вступит в силу.

— На самом деле, главной трудностью при подготовке Кодекса KAZRC было объяснить профессионалам, что будет дальше. Если изучить его содержание, то станет понятно, что он предполагает переход к новым стандартам по бурению и процедурам контроля качества, внедрение передовых технологий оценки ресурсов и запасов. Это — важный шаг, который повысит достоверность оценки результатов геологоразведочных работ и инвестиционную привлекательность Казахстана, — говорит Николай Еньшин. — Основной



особенностью кодексов семейства CRIRSCO, к которым принадлежит и KAZRC, является наличие компетентного лица, отвечающего за техническую сторону подготовки отчета, и компании, для которой этот отчет готовится.

Причем высший руководитель компании несет ответственность за подготовленный отчет в целом. Важно, что эксперты не назначаются государством, а выбираются из числа членов профессиональных независимых организаций экспертов.

Новизна внедряемого стандарта заключается еще и в том, что компетентное лицо устанавливает требования к техническим параметрам для оценки объекта (сеть бурения и другие). Причем, на основании специфики конкретного месторождения. Для каждого такого объекта параметры разрабатываются индивидуально.

Кроме того, если в действующих стандартах ГКЗ существуют конкретные инструкции для каждого типа месторождений и каждого типа полезных ископаемых, то в стандарте KAZRC есть только руководящие принципы, без прямых инструкций.

Согласно Кодексу KAZRC, компетентное лицо может быть признано в качестве такового независимыми профессиональными организациями. В Казахстане таким профессиональным объединением является ПОНЭН (Профессиональное объединение независимых экспертов недр), состоящее из признанных специалистов в сфере геологии и горного дела.

К настоящему времени ПОНЭН получило признание в самом Комитете CRIRSCO, а также — в организациях-членах CRIRSCO: South Africa SAMCODES (ЮАР), ОО ОЭРН (РФ), PERC (Евросоюз), MRC (Монголия). Остальные — CIM (Канада), AIG (JORC, Австралия), Comisi?n Minera de Chile (Чили), CBRR (Бразилия) — рассматривают этот вопрос в соответствии с действующими процедурами.

Это означает, что казахстанские эксперты могут работать на международном уровне с использованием тех кодексов, которые уже признали ПОНЭН.

— Помимо профессионального образования, компетентному лицу необходимо иметь минимум пятилет-

ний опыт практической работы с тем типом минерального сырья, по которому он считается компетентным, и с теми типами месторождений, оценка которых производится, — подчеркивает суть наиболее важных аспектов стандарта KAZRC Николай Еньшин.

— В этом есть значительное сходство со стандартами ГКЗ, потому что экспертом ГКЗ не мог стать человек без опыта работы. Каждый эксперт ГКЗ признавался таковым лишь после того, как накапливал опыт и подтверждал свою репутацию.

Вот почему казахстанским специалистам не стоит слишком опасаться этих нововведений. Им будут понятны требования стандартов KAZRC, поскольку основные его положения созвучны инструкциям и методическим рекомендациям ГКЗ, — отмечает председатель совета директоров ТОО «GeoMineProject» Георгий Фрейман, являющийся заместителем председателя исполнительного комитета ПОНЭН. — Правда, найти необходимых специалистов высокой квалификации по всем видам от-

ественных месторождений совсем непросто. Формирование казахстанского института компетентных лиц — сложная задача, учитывая, что в Казахстане «выпало» целое поколение геологов.

Важнейшим аспектом признания компетентного лица является его специализация и конкретный опыт, на основании которого он может взять на себя ответственность за квалифицированное экспертное заключение.

К примеру, если профессионал, имеющий большой опыт поисковых и разведочных работ по медно-порфировому оруденению, никогда ранее не занимался подсчетом запасов или геолого-экономической оценкой, он не вправе будет выступать в качестве компетентного лица при подготовке соответствующих отчетов. Точнее, может участвовать в текущей работе по их составлению, но подписывать такие документы как компетентное лицо — нет.

Для этого ему будет необходимо набраться опыта ведения подобных работ.



Таким образом, геолог-съемщик высокой квалификации не вправе выступать как компетентное лицо по вопросам разведки месторождений. Равно как опытный специалист по разведке и оценке запасов жильных золоторудных месторождений, не может брать на себя ответственность как компетентное лицо при подготовке отчетности по стратиформным полиметаллическим или железорудным, или редкометальным месторождениям.

Отсутствие опыта применения международных стандартов для подготовки геологической отчетности, по словам Георгия Фреймана, основная проблема, с которой столкнутся многие отечественные специалисты. Но ее можно решить только одним способом — начать готовить отчеты в соответствии с новым казахстанским Кодексом KAZRC. А опыт — дело наживное.

Для получения такого опыта и обеспечения подготовки отчетов в соответствии с Кодексом KAZRC необходимо будет привлекать в качестве членов ПОНЭН специалистов

из-за рубежа, и, в первую очередь, из стран СНГ.

Что еще изменится в работе геологов после принятия Кодекса о недрах и недропользовании и, как следствие — вступления в силу кодекса KAZRC?

Процедуры контроля качества, описанные в стандартах кодекса KAZRC, значительно отличаются от тех, которые пока продолжают действовать в Казахстане. Это касается и содержания геологической отчетности, и непосредственно физических объемов выполнения буровых и других геологоразведочных работ.

К примеру, вводится применение известных по содержанию образцов (так называемых стандартов), дополнительных дублирующих проб (дубликатов) и бланков (пустых проб с нулевым содержанием) для того, чтобы можно было проверять каждую партию, отправляемую на анализ в лабораторию.

Подобная практика значительно экономит время и повышает точность лабораторных заключений. Ускоряется процесс выявления ошибок.

Аналогичные процедуры контроля качества приняты во всем мире и, значит, результаты геологоразведки будут с доверием приниматься зарубежными специалистами и инвесторами.

Для перехода от действующей системы ГКЗ к новой классификации подсчета и оценки запасов KAZRC потребуется некоторое время.

— Поэтапный переход очень важен. Если разрушить существующий механизм, не построив нового, готового принять на себя функции старого, легко создать кризис в отрасли, — уверен Георгий Фрейман. — Многие казахстанские компании, акции которых котируются на международных биржах, ведут отчетность на основании стандартов ГКЗ, и специалисты на местах не представляют, какие знания понадобятся для перехода на другие стандарты отчетности, поскольку отчеты для бирж выполняют зарубежные компетентные лица.

Кроме этого, по его мнению, необходимо отладить механизм получения статистики за весь период жизни того или иного горнорудного проекта: от разведки до закрытия и рекуль-

тивации, с использованием KAZRC. Важно решить, что станет с объектами, находящимися в эксплуатации уже многие годы, на каком этапе и за какой промежуток времени необходимо подготовить отчетность по новым стандартам?

— Безусловно, понадобится определенный период, в течение которого в республике будут действовать параллельно оба стандарта геологической отчетности: ГКЗ и KAZRC, — поддерживает мнение коллеги Николай Еньшин. — Процедуры такого периода должны быть прописаны регламентами и положениями после принятия нового Кодекса «О недрах и недропользовании».

Чтобы казахстанские специалисты могли восполнить пробелы в знаниях, в сентябре прошлого года между комитетом геологии и недропользования Министерства по инвестициям и развитию (МИР) РК, Ассоциацией KAZRC и ПОНЭН подписан меморандум о сотрудничестве по внедрению стандартов международной отчетности KAZRC.

В соответствии с принципами и рекомендациями комитета CRIRSCO программы обучения казахстанских специалистов составлению отчетности по стандартам KAZRC должны быть согласованы и зарегистрированы в Ассоциации KAZRC.

Преподавателями могут быть квалифицированные специалисты, являющиеся членами ПОНЭН, а также признанных зарубежных профессиональных организаций. Документ о завершении обучения стандартам отчетности KAZRC (CRIRSCO) должен быть заверен организацией образования, Ассоциацией KAZRC и ПОНЭН.

Для обучения международным стандартам отчетности ассоциацией подписаны соответствующие договоры с КазНИТУ им. К. Сатпаева и Институтом инжиниринга и информационных технологий КБТУ.

Проводить курсы будут как отечественные, так и зарубежные эксперты, являющиеся членами признанных CRIRSCO профессиональных организаций.

Согласие обучать казахстанских специалистов уже получено от представителей PERC (Европа), SAMREC (ЮАР), MPIGM (Монголия).

